

C22

BỘ NGOẠI GIAO

Số: 186/BNG-TCQT

V/v đóng góp ý kiến đối với dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều trong Nghị quyết số 130/2020/NQ14

A 05 P5

PC

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 13 tháng 4 năm 2021

CỤC GGHB VIỆT NAM	
ĐẾN	Số: 186
	Ngày: 16/4/2021
Chuyển:	

VĂN PHÒNG BỘ QUỐC PHÒNG	
SỐ ĐẾN:	3529
NGÀY:	14/4/2021

Kính gửi: Bộ Quốc phòng.

Phúc công văn số 486 /BQP-GGHB ngày 29/3/2021 của Quý Bộ về việc đóng góp ý kiến đối với Hồ sơ dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều trong Nghị quyết 130/2020/NQ14 của Quốc hội về việc Việt Nam tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc (LHQ), Bộ Ngoại giao xin có ý kiến như sau:

1. Cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo Hồ sơ.
2. Ngoài ra, đề nghị Quý Bộ cân nhắc bổ sung, điều chỉnh như sau:
 - 2.1. Về nội dung Tờ trình, bổ sung nội dung về đánh giá về tác động của dự thảo Nghị định đề phù hợp với quy định của khoản 2a Điều 90 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.
 - 2.2. Về nội dung dự thảo Nghị định
 - Về Điều 11, nội dung về tên giao dịch quốc tế của Cục gìn giữ hòa bình Việt Nam không nằm trong nội dung Nghị quyết 130/2020/QH14 của Quốc hội giao Chính phủ quy định chi tiết; cũng như sẽ không đầy đủ trong trường hợp Bộ Công an tổ chức lực lượng tương tự trong thời gian tới (khi đó, sẽ phát sinh thủ tục sửa đổi Nghị định). Vì vậy, chưa nên quy định nội dung này.
 - Tại khoản 1 Điều 12 về quy trình cử mới, điều chỉnh, rút lực lượng theo hình thức đơn vị và khoản 1 Điều 13 về quy trình cử mới, rút lực lượng theo hình thức cá nhân, dự thảo Nghị định quy định về việc xin ý kiến của các "Bộ, ngành có liên quan"; tuy nhiên, đây không phải là yêu cầu bắt buộc tại Điều 12 và 13 của Nghị quyết 130/2020/QH14. Vì vậy, có thể cân nhắc rút gọn quy trình như Điều 14 của dự thảo Nghị định về cử luân phiên, thay thế lực lượng tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình LHQ.
 - Về khoản 2 Điều 12 và khoản 2 Điều 13, nên quy định thống nhất và nêu rõ thẩm quyền của cơ quan "Việt Nam" nào sẽ đưa ra yêu cầu đối với LHQ về việc điều chỉnh; trong đó cân nhắc về việc ủy quyền cho Bộ trưởng Bộ Quốc phòng, Bộ trưởng Bộ Công an quyết định về việc đề xuất với LHQ về điều chỉnh thời gian, lực lượng để bảo đảm linh hoạt.
 - Về khoản 3 Điều 12 và khoản 3 Điều 13, quy trình về việc rút lực lượng Việt Nam trong tình huống khẩn cấp hiện chưa thực sự đáp ứng quy định của Nghị quyết 130/2020/QH14 (thiếu bước qua Chính phủ và trình Hội đồng Quốc phòng – An ninh); vì vậy, nên quy định theo hướng Bộ trưởng Bộ Quốc phòng,

2

Bộ trưởng Bộ Công an báo cáo Thủ tướng Chính phủ (thay vì Chính phủ¹) để trình Chủ tịch nước, Chủ tịch Hội đồng Quốc phòng – An ninh (thay vì Hội đồng Quốc phòng – An ninh) quyết định trong tình huống khẩn cấp.

Bộ Ngoại giao xin trao đổi để Quý Bộ tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ./.

- Nơi nhận:
- Như trên;
 - Lưu: HC, TCQT.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Đặng Hoàng Giang

¹ Theo quy định tại khoản 4 Điều 3 của Quy chế làm việc của Chính phủ (ban hành theo Nghị định 138/2016/NĐ-CP ngày 01/10/2016), Chính phủ có thể ủy quyền cho Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định trong tình huống đột xuất, cấp bách.

BỘ TƯ PHÁP

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 16 tháng 04 năm 2021

Số: 1138 /BTP-PLQT

V/v góp ý dự thảo Nghị định của
Chính phủ quy định chi tiết một số
điều Nghị quyết số 130/2020/QH14

Kính gửi: Bộ Quốc phòng

Trả lời Công văn số 864/BQP-GGHB ngày 29 tháng 3 năm 2021 của Quý Bộ Quốc phòng đề nghị góp ý đối với dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều Nghị quyết số 130/2020/QH14 của Quốc hội về tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc (sau đây gọi là dự thảo Nghị định), Bộ Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Về sự cần thiết ban hành Nghị định

Bộ Tư pháp nhận thấy, việc ban hành Nghị định là cần thiết nhằm triển khai thực hiện quy định tại khoản 4 các Điều 9, 10, 11 và 12 Nghị quyết số 130/2020/QH14 của Quốc hội về tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc năm 2020 (sau đây gọi là Nghị quyết 130).

2. Về nội dung dự thảo Nghị định

Để dự thảo Nghị định hoàn thiện hơn, Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ cân nhắc một số nội dung sau:

Thứ nhất, về cấp bậc quân hàm cao nhất đối với người chỉ huy cao nhất tại phái bộ (Điều 7), dự thảo Nghị định dự kiến giao Bộ trưởng Bộ Quốc phòng, Bộ trưởng Bộ Công an quy định cấp bậc quân hàm cao nhất của lực lượng thuộc Bộ Quốc phòng, Bộ Công an tại phái bộ. Tuy nhiên, Bộ Tư pháp thấy rằng, thẩm quyền quy định cụ thể chức vụ, chức danh có cấp bậc hàm cao nhất đã được quy định tại khoản 4, 5 Điều 15 Luật Sĩ quan quân đội nhân dân Việt Nam năm 1999 (sửa đổi, bổ sung năm 2008, 2014) và khoản 2, 5 Điều 25 Luật Công an nhân dân năm 2018. Do vậy, Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ cân nhắc về sự cần thiết của quy định này tại dự thảo Nghị định nhằm đảm bảo phù hợp với khoản 2 Điều 8¹ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) (sau đây gọi là Luật BHVBQPPL).

Thứ hai, về quy trình Bộ Quốc phòng, Bộ Công an báo cáo Chính phủ về cử, điều chỉnh, rút lực lượng (Chương IV), Bộ Tư pháp thấy rằng, một số quy

¹ Văn bản quy phạm pháp luật phải quy định cụ thể nội dung cần điều chỉnh, không quy định chung chung, không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác

định tại Chương này có nội dung chưa hoàn toàn phù hợp với Chương III Nghị quyết 130 (như quy định “báo cáo Thủ tướng Chính phủ” tại các điểm b, c khoản 1 Điều 12, điểm b khoản 1 Điều 13, Điều 14 dự thảo Nghị định chưa hoàn toàn phù hợp với các Điều 12 và 13 Nghị quyết 130...).

Bên cạnh đó, quy trình xử lý các báo cáo, văn bản đề xuất trình Chính phủ đã được quy định cụ thể tại Nghị định số 138/2016/NĐ-CP ngày 1/10/2016 của Chính phủ ban hành Quy chế làm việc của Chính phủ. Các nhiệm vụ của Văn phòng Chính phủ được nêu tại dự thảo Nghị định cũng được quy định tại Nghị định số 150/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Văn phòng Chính phủ. Do vậy, Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ rà soát các nội dung quy định tại Chương IV dự thảo Nghị định và đề xuất quy định phù hợp (như nội dung, thời hạn báo cáo...), đảm bảo phù hợp với phạm vi Chính phủ được giao hướng dẫn chi tiết và không lặp lại các nội dung đã được quy định tại Nghị quyết 130, các Nghị định số 138/2016/NĐ-CP và 150/2016/NĐ-CP theo đúng quy định tại khoản 2 Điều 8 và khoản 1 Điều 11 Luật BHVBQPPL.

Thứ ba, để đảm bảo tính rõ ràng của dự thảo Nghị định, Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ cân nhắc một số nội dung sau:

- Khoản 1 Điều 10 Nghị quyết 130 đã nêu rõ “*Trong thời gian tham gia hoạt động gìn giữ hòa bình Liên hợp quốc, lực lượng Việt Nam sử dụng trang phục theo quy định của Liên hợp quốc*”, vì vậy, đề nghị làm rõ sự cần thiết của quy định Bộ trưởng Bộ Quốc phòng, Bộ trưởng Bộ Công an quy định chi tiết trang phục cho lực lượng tham gia GGHB LHQ (Điều 10 dự thảo Nghị định);

- Đánh giá về tính phù hợp của quy trình rút đơn vị/ cá nhân trong trường hợp khẩn cấp tại điểm b khoản 3 các Điều 12 và 13 dự thảo Nghị định với quy trình rút lực lượng tại Điều 12 Nghị quyết 130.

Thứ tư, Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ rà soát kỹ thuật soạn thảo văn bản để đảm bảo tính chính xác như bổ sung Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019 tại phần căn cứ pháp lý...

3. Về trình tự, thủ tục

Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ xây dựng hồ sơ và thực hiện các trình tự, thủ tục quy định tại các Điều 148 và 149 Luật BHVBQPPL.

Trên đây là ý kiến của Bộ Tư pháp đối với dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều Nghị quyết số 130/2020/QH14 của Quốc hội về tham gia lực lượng gìn giữ hòa bình của Liên hợp quốc, xin gửi đề Quý Bộ Quốc phòng tham khảo, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- TT. Nguyễn Khánh Ngọc (để b/c);
- Lưu: VT, Vụ PLQT (HL).

**TL. BỘ TRƯỞNG
VỤ TRƯỞNG VỤ PHÁP LUẬT QUỐC TẾ**

Bạch Quốc An